

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 290/2004 privind cazierul judiciar	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>În conformitate cu prevederile art. 29 alin. (1) din Legea nr. 290/2004 privind cazierul judiciar, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „persoanele fizice care se află în străinătate pot solicita eliberarea certificatului de cazier judiciar prin misiunile diplomatice sau oficiile consulare ale României“.</p> <p>În practică, cererile de procurare a certificatelor de cazier judiciar depuse la misiunile diplomatice și oficiile consulare române din străinătate se transmit în format electronic către Direcția Cazier Judiciar, Statistici și Evidență Operativă (DCJSEO) din cadrul IGPR.</p> <p>DCJSEO eliberează certificatele solicitate pe suport de hârtie și le trimite în original la Ministerul Afacerilor Externe, care le expediază ulterior prin curier diplomatic către consulatele unde s-au depus cererile.</p> <p>În funcție de statele în care urmează a fi utilizate, în multe cazuri, certificatele de cazier judiciar trebuie să parcurgă în prealabil, în mod complementar, și procedura de apostilare la autoritățile române competente, procedură prin care se atestă autenticitatea documentelor, făcându-se astfel posibilă recunoașterea lor formală de către instituțiile din străinătate.</p> <p>În condițiile actuale, procedura de procurare a certificatelor de cazier judiciar se poate întinde, în funcție de frecvența curierului diplomatic, pe durata mai multor săptămâni sau chiar luni, în special atunci</p>

când este dublată de procedura de apostilare a certificatelor.

Durata procedurii reprezintă un inconvenient major pentru solicitanții din străinătate, întrucât în majoritatea situațiilor, acestora le sunt necesare certificatele de cazier judiciar într-un termen scurt (pentru angajare, pentru reglementarea situației juridice pe plan local, pentru solicitarea unor vize străine etc.).

Practica de natură consulară a altor state, inclusiv la nivelul Uniunii Europene, pune în evidență existența unor soluții operative pentru astfel de situații: delegarea în favoarea consulatelor a competenței de a elibera în străinătate certificate de cazier judiciar sau alte documente cu aceeași valoare juridică, cu posibilitatea de acces direct la bazele de date naționale aferente, în scopul efectuării verificărilor necesare în timp real.

În prezent, la nivelul Ministerului Afacerilor Externe român se află în stadiu avansat de implementare un amplu proces de informatizare a activității consulare, prin crearea Sistemul Informatic pentru Managementul Integrat al Serviciilor pentru Cetățeni (SIMISC), care va pune la dispoziția cetățenilor români din străinătate un portal electronic pentru facilitarea accesului la servicii consulare și pentru eficientizarea acestor prestații.

În cadrul proiectului SIMISC este posibilă realizarea unei interconexiuni securizate cu Sistemul Național de Evidență Informatizată a Cazierului Judiciar, ceea ce ar permite efectuarea verificărilor în aceste baze de date în mod operativ.

Posibilitatea realizării acestor verificări prin intermediul interconexiunii respective oferă premisa tehnică necesară pentru legiferarea competenței consulare de eliberare a unor documente cu valoarea juridică a certificatelor de cazier judiciar.

O astfel de soluție legislativă va permite, practic, soluționarea pe loc sau în cel mai scurt timp a cererilor de eliberare a certificatelor de cazier judiciar formulate de cetățenii români și de alte persoane fizice din străinătate, veninând în întâmpinarea interesului major al acestora de a beneficia și în afara

	<p>frontierelor țării de un serviciu administrativ rapid și eficient, în concordanță cu practica altor state europene.</p> <p>Pe lângă eliminarea duratei de așteptare determinate în prezent de circulația documentelor originale între instituțiile din țară și, ulterior, prin curier diplomatic, soluția expusă ar prezenta încă un avantaj considerabil: adeverițele cu valoarea juridică a unui certificat de cazier judiciar, eliberate de misiunile diplomatice și oficiile consulare române, ar urma regimul documentelor consulare, pe care nu se aplică apostila prevăzută de Convenția de la Haga din 1961 cu privire la suprimarea cerinței supralegalizării actelor oficiale străine, conform art. 1 alin. 3 lit. a) din această convenție.</p> <p>În caz de necesitate, adeverițele în cauză pot fi supralegalizate printr-o procedură simplificată, direct de către Ministerul Afacerilor Externe al statului de reședință, pe baza specimenelor de semnături și sigilii de la reprezentanța diplomatică sau consulară română, fără a mai fi necesară vreo altă formalitate la autoritățile din România.</p> <p>În plus, majoritatea statelor europene – în care se înregistrează cea mai numeroasă prezență românească din străinătate – sunt părți la Convenția de la Londra din 1968 privind suprimarea cerinței legalizării pentru documentele întocmite de agenții diplomatici și funcționarii consulari, care prevede recunoașterea imediată a actelor respective, fără formalități suplimentare.</p> <p>Aceste facilități constituie avantaje certe în raport cu regimul actualelor certificate de cazier judiciar, care sunt supuse procedurii de apostilare în România, ceea ce, în prezent, complică semnificativ procurarea documentelor respective de către solicitanții din străinătate.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>1. Prin completarea art. 29 din Legea nr. 290/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, se va institui competența legală a misiunilor diplomatice și a oficiilor consulare ale României din străinătate de a elibera adeverițe cu valoarea juridică a unor certificate de cazier judiciar, pe baza verificărilor</p>

	<p>efectuate în evidențele autorităților române competente. Se prevede totodată destinația exclusivă a acestor adeverințe pentru uzul extern și li se reglementează durata maximă de eliberare (10 zile) și perioada de valabilitate (6 luni – identică cu cea a certificatelor de cazier judiciar eliberate în țară).</p> <p>2. Prin modificarea art. 34 alin. (2), se adaugă Ministerul Afacerilor Externe, inclusiv misiunile diplomatice și oficiile consulare din străinătate, la lista exhaustivă a instituțiilor naționale care sunt conectate la evidențele informatizate privind cazierul judiciar, ca premisă tehnică pentru procedura de eliberare a adeverințelor specificate la paragraful anterior.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p><i>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</i></p>	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Noua reglementare va produce efecte de certă simplificare a procedurilor administrative ca urmare a eliminării formalităților de expediere prin curier diplomatic a certificatelor de cazier judiciar solicitate prin intermediul consulatelor, precum și, în numeroase cazuri, a eliminării formalităților de apostilare pe plan intern a acestor certificate.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	-					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ; a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 345/2010 pentru aprobarea modelelor formularelor-tip folosite în activitatea de cazier judiciar, în vederea introducerii modelului de adeverință cu valoarea juridică a unui certificat de cazier judiciar, care va fi eliberată de misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României din străinătate.
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Între structurile de specialitate din cadrul Ministerului Afacerilor Externe și Ministerului Afacerilor Interne va fi încheiat un protocol de cooperare pentru punerea în aplicare a noilor prevederi legale.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normative	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prevederile actului normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 37/2016.
6. Alte informații	Nu este cazul.

<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ a fost publicat împreună cu instrumentul de motivare pe site-ul Ministerului Afacerilor Externe, la secțiunea „Transparență decizională”, conform dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, asigurându-se astfel accesul societății civile la informațiile de interes public.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 290/2004 privind cazierul judiciar.

PRIM – MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

